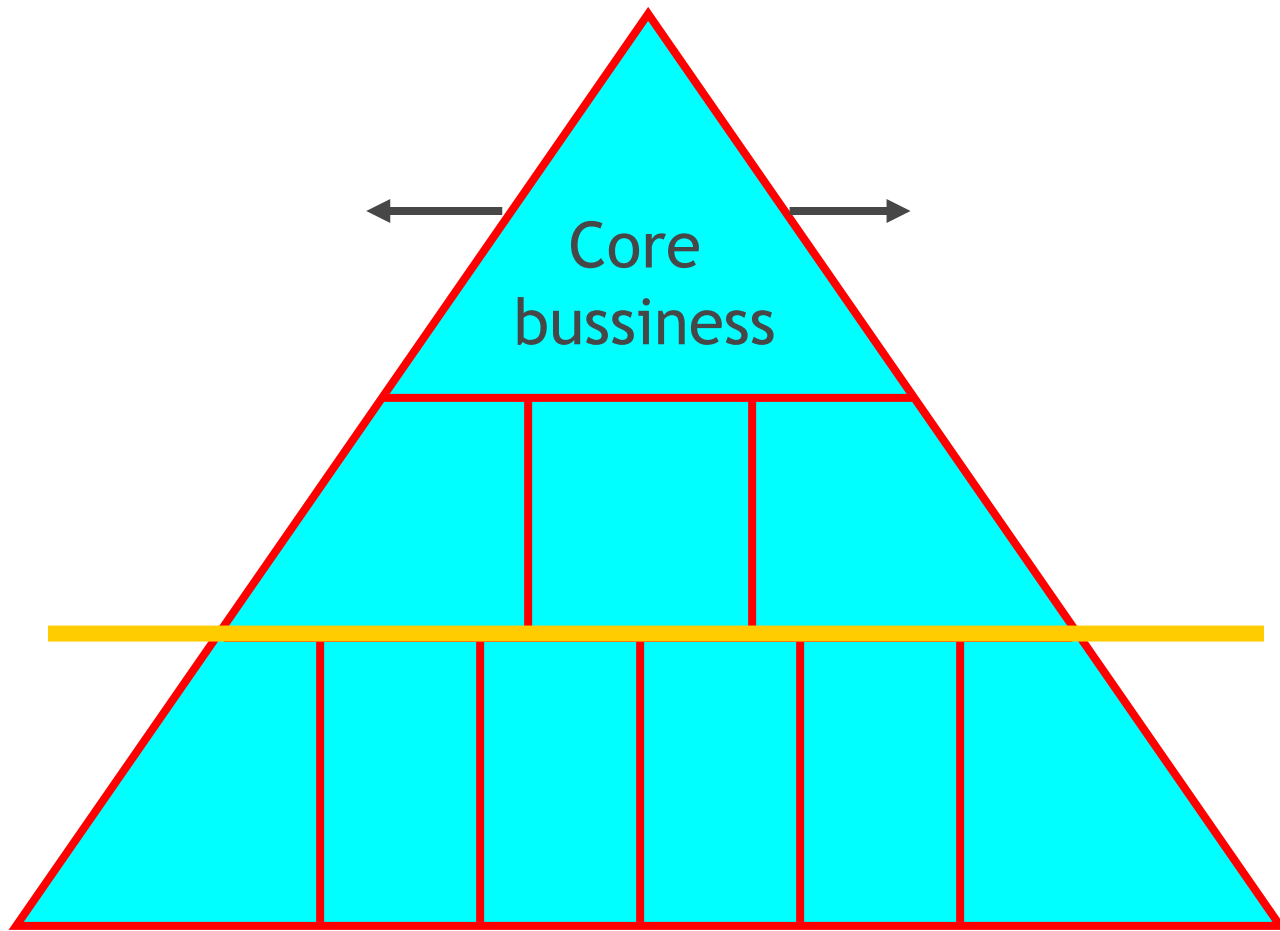


Some legal and practical considerations on enforcement of OSH regulation for posted workers

Karel Van Damme en Philippe Vanden Broeck
OSH Labour Inspection / Belgian Federal Public Service Employment,
Labour and Social Dialogue

POOSH Conference, Ljubljana, Slovenia, Feb 15, 2017



**Outsourcing
Subcontracting**

MODELLING A DUALISTIC WORLD OF OCCUPATIONAL HEALTH AND SAFETY

- Well developed skills and diploma
- Stable working conditions
- Limited exposure to risks

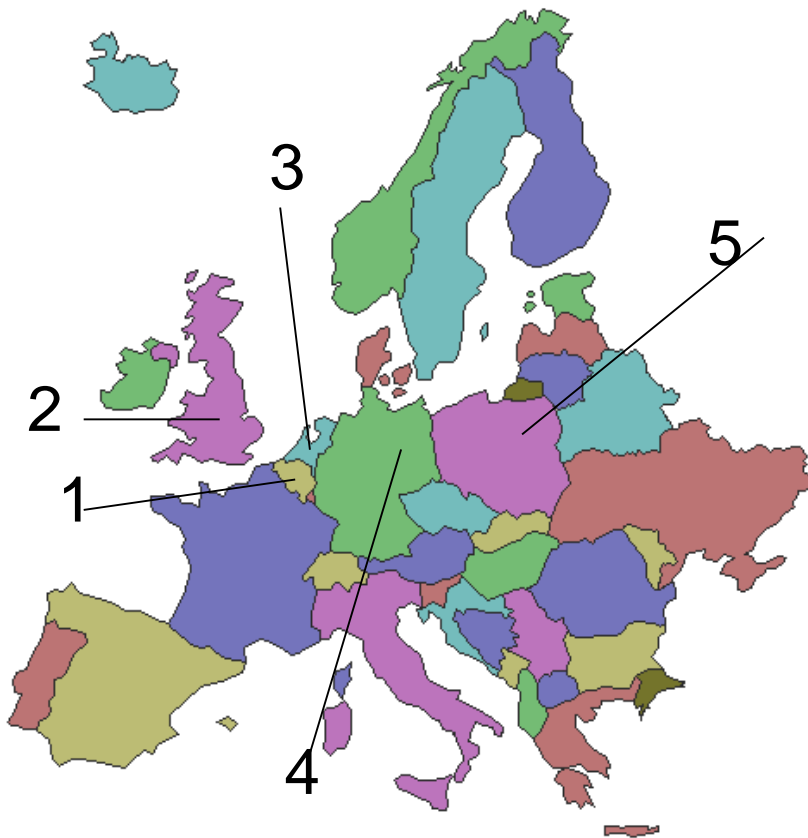
- High mental workload
- Career planning
- Good living conditions and environment
- Trade union representation
- Good health surveillance

- Poor or no training
- Changing working conditions and environment
- High exposure to multiple and variable risks.
- High physical workload
- No choice in jobs
- Poor living conditions and environment
- No trade union representation
- Poor health surveillance



Posted worker- fraud

Example



1 = execution of the contract in Belgium

2 = official contractor/ employer (only post adress in UK= fiction, Cy lead by Dutch people)

3 = Dutch Cy specialised in “recruting & posting people”= go-between

4 = German “sister” Cy of the Dutch one (lead by the same Dutch people) , subcontractor for Nr. 2 and in reality the only effective contractor

5 = Poland: workers in reality working for Nr. 4, but with UK labour contract with Nr. 2

-some of them also only officially residing in Poland , but practically living AND WORKING in Belgium for prolonged + uninterrupted periods.

Maffiapraktijken in Gentse vleessector

077. 10 mei '11

BRUSSEL • Via ingenieuze constructies lichten vleesbedrijven en hun handlangers, voornamelijk Turkse koppelbazen, zowel de staat als hun goedkope Bulgaarse arbeiders op. Dat blijkt uit een onderzoek van het ACV. Uitbuiting, omerta en geweld: maak kennis met de Gentse vleesmaffia.

DOOR SOPHIE VANLOMMEL

Er stinkt iets in de vleessector, zo blijkt uit een onderzoek van het Hoger Instituut voor Arbeid in opdracht van vakbond ACV. Turks sprekende Bulgaren die massaal in Gent neerstrijken worden in de cafés rond de Dampoort gerekruteerd door Turkse koppelbazen om in de vleessector te werken als uitbener en versnijder. Knelpuntheroepen, die Bulgaren sinds 2007 mogen uitoefenen. "Ze zijn compleet afhankelijk van de hyper-

georganiseerde en geïntegreerde koppelbazen, die goed Nederlands spreken", zegt Katrien Van Hoecke van het arbeidsauditoraat in Gent. "De Turken buiten de Bulgaren uit. Een Bulgaar verdient gemiddeld 6 euro, een Turk 9. Koppelbazen zijn vaak voormalige vleesarbeiders die zich hebben opgevoerd. Daar zitten zware jongens tussen, die zich gedragen als de koningen van de Wondelgemstraat. Op eigen kracht of in ruil voor dubbel loon en een BMW X5 bedenken ze fraudeconstructies of voeren ze die uit. In elk dossier kom ik nieuwe dingen tegen."

Een favoriet vehikel is de economische werkloosheid. Officieel wordt die in een bedrijf ingevoerd, voor die dagen wordt er geen sociale bijdrage betaald. De arbeiders werken gewoon door en ontvangen hun loon in het zwart. "Zo bleek in een zaak dat een koppelbaas op papier één arbeider had ingezet op een dag dat 20.000 kilo vlees werd verwerkt. De RVA past de lonen van de

andere arbeiders bij, met uitkeringen tot 70 euro per dag."

Heeft de RVA het misbruik in de gaten en gaat de kraan van de economische werkloosheid dicht, dan wordt er gesjoemeld met werkuren. De arbeider wordt slechts drie uur per dag ingeschreven en werkt er in de praktijk minstens acht. Opnieuw wordt de sociale bijdrage omzeild. Arbeiders inzetten als schijnzelfstandige, of sterfhuisconstructies opzetten via firma's die uit niets meer dan een postbus bestaan, zijn andere technieken. Wie tegenpruttelt, vliegt buiten. "In sommige gevallen ondertekenen mensen samen met een arbeidscontract een ontslag in onderling overleg. Dat weten ze natuurlijk niet. Doet er iemand moeilijk, dan wordt er een datum op de ontslagbrief gezet. Ze kennen hun rechten niet of ze houden de lippen stijf op elkaar. Soms beperkt een verhoor zich letterlijk tot één zin, of willen ze zich in de rechtbank niet verdedigen

omdat er iemand in de zaal in opdracht van het vleesbedrijf meeluistert. Omerta."

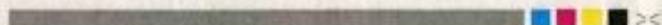
Een Bulgaar die naar het ACV stapte met klachten over drie maanden onbetaald loon, keerde twee dagen later terug met een blauw oog. "Hij zag het niet meer zitten en trok zijn klacht in", zegt vakbondssecretaris Kris Fortie. Ook meegemaakt: "Enkele Bulgaren die voor onze kantoren opgewacht werden door mensen van het vleesbedrijf waarvoor ze werkten."

**KATRIEN VAN HOECKE
(ARBEIDSAUDITORAAT)**

**Turkse koppelbazen
bedenken fraude-
constructies in ruil
voor een dubbel
loon of een BMW**

Sinds 2009 kon het Gentse arbeidsauditoraat 26 koppelbazen en 11 vleesbedrijven vervolgen. De illegale vermogensvoordelen - sociale fraude - worden in totaal op ruim 2,8 miljoen euro geschat. Ze kregen boetes opgelegd voor een totaal bedrag 843.930 euro. Of die ook betaald zijn, is de vraag. "Boetes worden vaak met uitstel opgelegd en het illegale vermogensvoordeel wordt in beroep gedecimeerd. Als je alle inspanningen van politie, arbeidsinspectie en het auditoraat naast elkaar legt, wat blijft er dan over in de staatskas?"

Minnelijke schikkingen die effectief betaald worden zijn volgens Van Hoecke een oplossing. Het ACV pleit voor een hardere aanpak van schijnzelfstandigheid, een grotere aansprakelijkheid voor hoofdaanemers en een opgevoerde samenwerking tussen de inspectiediensten op Europees niveau.



Een stukje Turkije in een Vlaamse straat. Vooral in Gent heeft zich een harde kern Turkse koppelbazen genesteld die met allerlei wanpraktijken fortuinen verdienen.

De grot van Ali Ba

Hoe **TURKSE KOPPELBAZEN** met uitbuiting en oplichting onze economie ondergraven

INE RENSON

Turkse koppelbazen veroveren terrein in onze economie. Ze zetten goedkope Bulgaren af aan de poorten van schoonmaak-, vlees- en tuinbouwbedrijven. Ze buiten ze schaamteloos uit in carwashes en restaurants. Ze lichten de staat op en zorgen voor deloyale concurrentie in steeds meer sectoren. Vooral in Gent loopt het de spuigaten uit. 'De constructies worden almaar vernuftiger.' Achter de schermen van het Turks-Bulgaarse koppelbazencircuit.

Een Turks café in een Gentse migrantenbuurt. Enkele klanten zitten te kaarten. Achter de bar staat een Bulgaarse jongedame. Het loopt tegen zessen 's avonds. Het volk druppelt binnen. Voor de deur stopt een donkere camionette. Drie gespierde mannen stappen uit. Bulgaren. Hun gezichten staan strak. Ze gaan de deur naast het café binnen, de smoezelige gang door en de trap op. Wat later komt een glimmende zwarte BMW X5 aangescheurd. Twee blitse jonge Turken zwaaien het portier open en stappen met veel poeha het café binnen. Ze bestellen een Red Bull.

Het lijkt een doordeweeks tafereel bij valavond. Maar er schuilt meer achter dan we vermoeden. Het Gentse Turks-Bulgaarse milieu is een broeinest geworden van mensenhandel en koppelbazerij.

Het loopt stilaan de spuigaten uit. Alleen hebben we daar doorgaans geen flauw benul van.

Nochtans zijn de Bulgaren in Gent intussen een begrip. Iedereen kent de samenlevingsproblemen met de Oost-Europese waaroer ook burgemeester Daniël Termont zijn wanhoop niet langer verbergt. In oktober vorig jaar berichtte De Tijd al over de Turks-Bulgaarse carousels die Oost-Europese gelukszoekers aanvoeren om onder de kap van valse vennootschapsstructuren aan leefloon-toerisme te doen. Maar er is veel meer aan de hand. Steeds meer Bulgaren raken verstrikt in de netten van Turkse koppelbazen, die als goedkope onderaannemers terrein veroveren in de Belgische vleesindustrie, de tuinbouw, de transportsector, de schoonmaak of mensen schaamteloos uitbuiten in hun eigen carwashes, renovatie-, horeca- en prostitutiezaken.

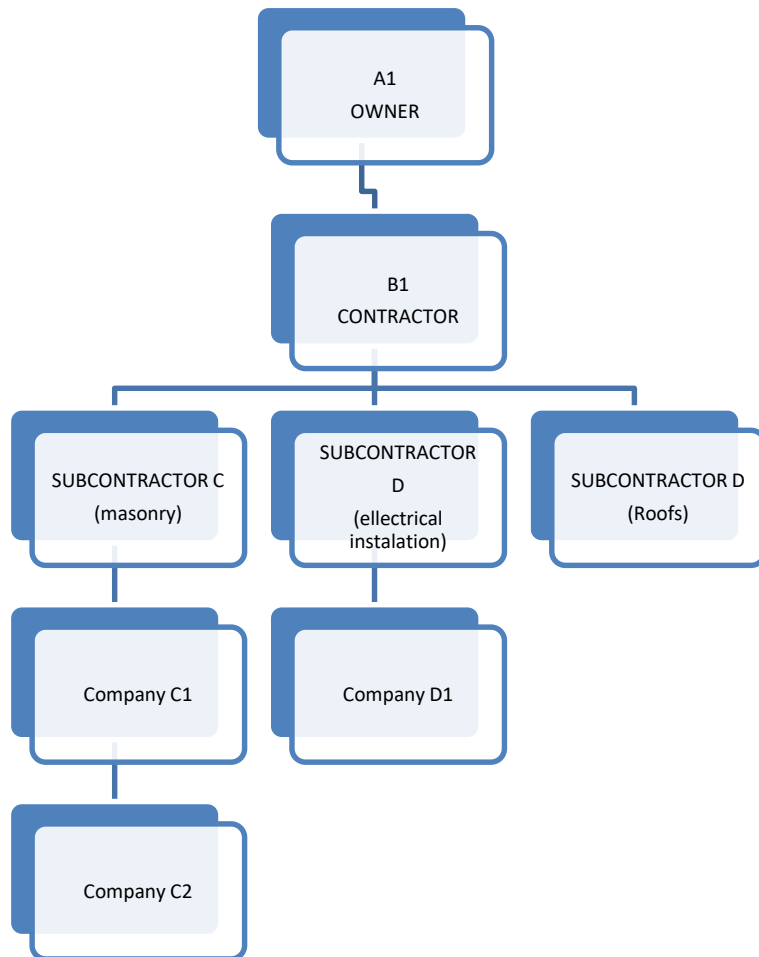
Het speelt zich hier onder onze neus

af? We zitten in het kantoor van de Gentse arbeidsauditeur Danny Meirsschaut. Willens nillens heeft de man zich ontpopt tot de *main hunter* van de Turkse koppelbazen. Wekelijks belanden nieuwe dossiers op zijn bureau. Hij blikt door het raam van zijn kantoor in het nagelnieuwe Gentse gerechtsgebouw en wijst in de richting van de Wondelgemstraat, een typisch Turkse straat in de schaduw van het gerechtsgebouw waar pittabars, reisbureaus, telefoonwinkels en juwelierszaken zich aaneenrijgen en de straat een exotisch cachet geven. 'Kijk naar de dure bakken die daar rondcirkelden. De mensen denken: dat zijn pooiers. Of drugshandelaars. Kan

Het Turks-Bulgaarse milieu in Gent is een broeinest van mensenhandel en koppelbazerij.

zijn. Maar het is toch vooral in dit verhaal dat je hun verdiensten moet gaan zoeken.'

De Turken vormen in Gent een grote minderheid van 12 procent van de bevolking. Het zijn geboren commercianten die de voorbije decennia een bloeiende bedrijvigheid van horeca, voedings- en dienstverlenende bedrijven hebben op-



- 47 workers on site
- owner: safety coordinator
- contractor: supervision team
- 10 **bogus independent workers** contracted by C1/ 8 bogus contracted by C2/ 2 by D
- 13 **undeclared workers**: 1 for C1, 2 for D2, 9 for D and 1 hired from an alleged independent worker rendering services to D1
- 4 **immigrant workers** with illegal residence (3 working for D and 1 for C1)
- 5 **temporary workers** placed by company ABC, which was contracted by B1
- No workers representatives for OSH
- Company D1 not authorized to render services in construction

Sociale need or judicial insecurity



Ready to accept dangerous conditions



Interiorising distorted norms/no complaints



Uncouncious complicity



Unfair competition



More enterprises NON OSH friendly



What you know, you see

LIMOSA

**Obligation to notify any posting in
Belgium before employment starts**



In risk sectors

Failing OSH protection (mainly KSS)



Failing social protection (IMI).



**KSS- Knowledge Sharing Site of the
Senior Labour Inspectors Committee**

KSS

Proposal for amending OSH Framework Directive 89/391

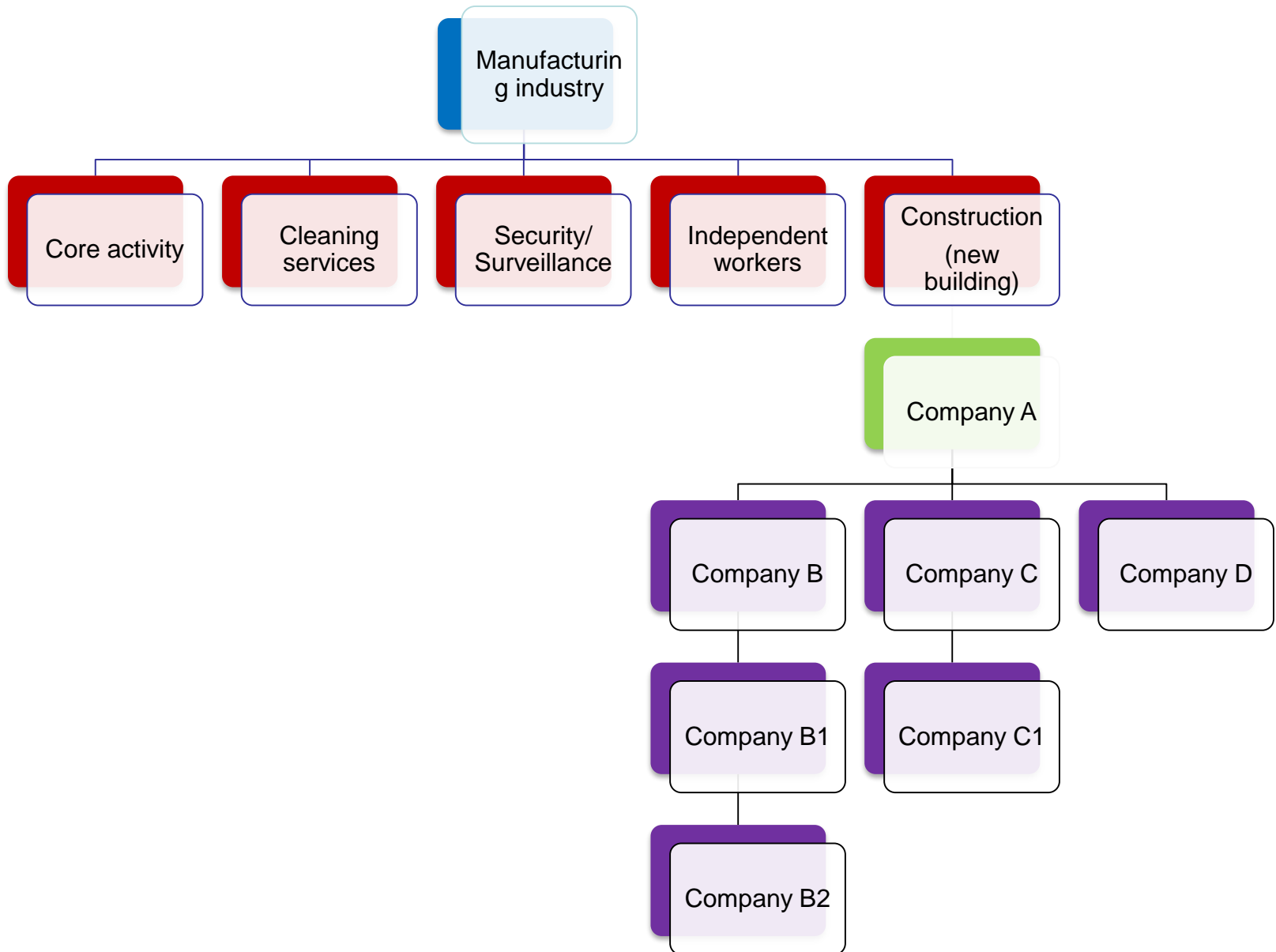
National legislation relating to sub-contracting should not allow for

any of the actors/ undertakings (sharing the same worksite?) in a subcontracting chain

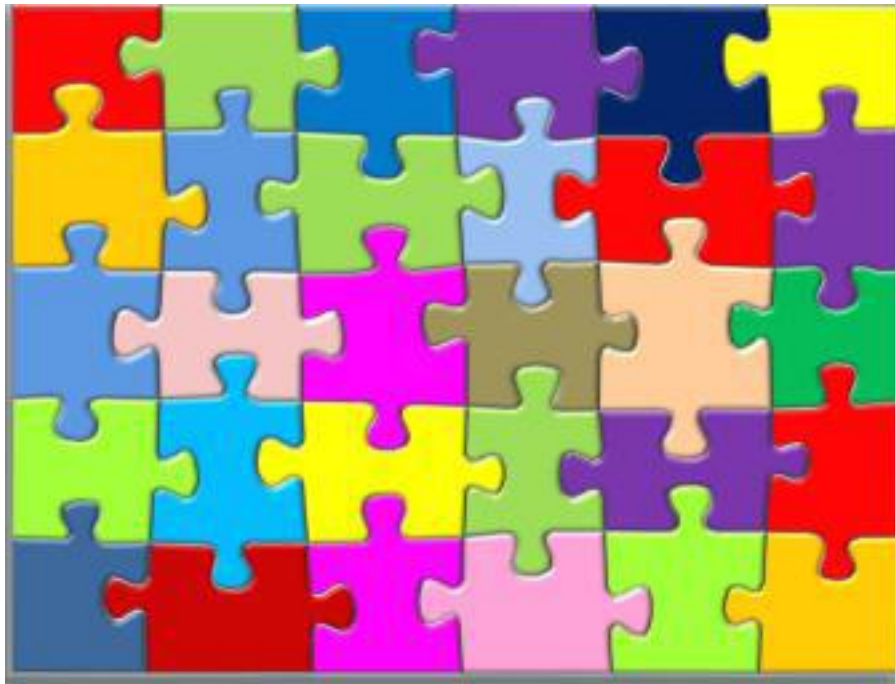
to legally/contractually withdraw/be exempted from any possible (co-)responsibility

in case an accident or any other adverse health effect occurs.

**Taking responsibility instead of organising the
avoidance of accountability**



Protecting posted workers
Protecting workers under precarious
conditions
Combating dumping practices



Thanks for puzzling together